

松下幸之助記念志財団 研究助成

研究報告

【氏名】橋本 誠浩

【所属】(助成決定時) 久留米大学法学部国際政治学科

【研究題目】現代中国の一党支配体制維持と社区建設：杭州モデルの宣伝と衰退から見る中国式民主の本質

【研究の目的】(400字程度)

本研究は、中国共産党の一党支配体制がなぜ維持されてきたのかを、中国の民主化の動きが頓挫した天安門事件(1989年6月4日)後の政治改革の実態から再検討することを目的とする。従来、中国では1990年代から2000年代にかけて、基層選挙や住民自治の導入などが民主化の兆候として評価されてきたが、習近平政権下での統治の強権化はそうした理解の再考を迫っている。これまで申請者は、事実上の都市末端行政区画である社区を管理する居民委員会が共産党の統治を支える役割を果たしてきたことを明らかにしてきた。本研究では、1990年代の社区建設の政策形成過程に注目し、所管の中央政府部門・民政部の政策文書の分析を通じて、中国政府の掲げた「民主」がいかなる政策概念であったのかを実証的に解明する。これにより、中国の政治体制の特質を組織体質の観点から明らかにするとともに、「民主」的制度が一党支配体制の維持にいかに関与しているのかを示す。以上の分析を通じて、本研究は現代中国に対する国際的認識の再検討も目指す。

【研究の内容・方法】(800字程度)

申請者は、以上の研究目的を達成するために、「1990年代の中国式民主に基づくコミュニティ政策において、政府・党と居民委員会の一体化が段階的に進められるのと並行して社区での住民自治も骨抜きにされた」という仮説を設定した。

本仮説を検証するため、申請者は社区建設の政策立案者である民政部の関連資料を収集・分析した。具体的な対象資料は、民政部が1991年から2004年にかけて都市の居住区管理および社区建設の実績を政府内部で宣伝・共有するために発行した以下の3つの内部資料である。

- ①中国基層政權建設研究会・城市街道工作委员会『中国街道工作』、出版地：北京(1991年—1993年発行)。
- ②中国城区発展促進会・街道工作委员会『城市街居通訊』、出版地：北京(1994年—2001年発行)。
- ③中国社会工作協会『城市区街通訊』、出版地：北京(2002年—2004年発行)。

これらの資料は、アメリカ合衆国のカリフォルニア大学バークレー校のC.V.スター東アジア図書館等に所蔵されていたため、申請者は、助成金を使用し資料①②③を閲覧・収集するため米国を訪問した。

助成金採択前から収集していた民政部関係の資料と併せて民政部の中でも社区建設を主管した基層政權建設司の動向に着目した分析を行い、社区建設政策が、2000年に全国政策化されるまでにどのような意図、目的をもって構想されたのかを再構成した。また、政策構想にあたって、民政部ならびに基層政權建設司の官僚が、天安門事件後の中央指導部の基層政治改革に関する意向をどのようにくみ取り、それをどのように地方レベルにおいて実践したのかについても検証した。その際に着目したのが、民政部が当初モデルケースとして位置づけ、その後全国展開とともに相対化されていく杭州市の社区建設構想である。

なお、論文執筆過程においては、大東文化大学東洋研究所中国研究会での口頭発表ならびにアジア政経学会学会誌『アジア研究』への投稿を通じて、専門家からの批判・意見を踏まえた分析の精緻化を図った。

以上の分析を通じて、中国政府や党中央指導部が用いる「民主」の概念を実証的にとらえると同時に、それが果たして日本や欧米の先進国の考える民主主義の概念といかに異なるのかについても考察した。

【結論・考察】（４００字程度）

政策策定者である民政部の資料分析の結果、「民主」を掲げて構想された社区建設は、党を頂点とする中央集権体制を基層レベルで再編・強化する基層政権建設の一環であったことが明らかとなった。中央指導者および民政部官僚の言説を分析すると、彼らのいう「民主」は民主集中制を指し、住民の参加や自治とは切り離された概念であった。他方で、民政部官僚は、政府内での地位や財政資源の拡大といった自己利益のために街道弁事処と居民委員会を中心組織に据えた社区建設を積極的に推進し、その実現のために中央指導者の支持や認知を獲得するべく官僚的折衝を展開していた。さらに、こうした政策過程において「民主」という語は、政策実践の正統性確保の手段として機能していたことも確認できた。以上から、天安門事件後に注目された社区建設における「民主」は、民意の表出やその統制を意味するものではなく、状況に応じて意味内容を変えながら運用される官僚的な機能概念に過ぎないことが明らかとなった。このように「民主」という政策概念を一党支配の枠の中で再定義することを通じて、中国共産党は体制維持を試みてきた。